

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КЛИН**

РЕШЕНИЕ

№ _____

г. Клин
Московская область

О внесении изменений в Положение об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Клин Московской области, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Клин от 28.09.2021 № 6/96

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации, Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», руководствуясь Уставом городского округа Клин Московской области,

Совет депутатов городского округа Клин РЕШИЛ:

1. Внести в Положение об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Клин Московской области, утвержденное решением Совета депутатов городского округа Клин от 28.09.2021 № 6/96 (далее – Положение), следующие изменения:

1.1. Третий абзац пункта 6.9 Раздела 6 изложить в следующей редакции:

«Правила определения приоритизации земельных участков для дальнейшего проведения контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами представлены в Приложении №1 к настоящему положению.»

1.2. Приложение к Положению считать Приложением №1 к Положению.

1.3. Дополнить раздел 5 Положения пунктом 5.8 следующего содержания:

«5.8. Профилактические мероприятия осуществляются в соответствии с программой профилактики в области муниципального земельного контроля, представленной в Приложении № 2 к настоящему положению.»

1.4. Дополнить Положение Приложением №2 в редакции согласно Приложению №1 к настоящему решению.

1.5. Дополнить раздел 7 Положения пунктом 7.8 следующего содержания:

«7.8. Согласно части 9 статьи 23 Федерального закона № 248-ФЗ в целях оценки риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия орган муниципального земельного контроля применяет индикаторы риска нарушения обязательных требований, используемые для определения необходимости проведения внеплановых проверок, согласно Приложению № 3 к настоящему положению.»

1.6. Дополнить Положение Приложением №3 в редакции согласно Приложению № 2 к настоящему решению.

1.7. Дополнить Положение разделом 9 следующего содержания:

«9. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ И ИХ ЦЕЛЕВЫЕ ЗНАЧЕНИЯ

9.1. Оценка результативности и эффективности деятельности органа муниципального земельного контроля осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности муниципального земельного контроля.

9.2. В систему показателей результативности и эффективности деятельности входят:

1) ключевые показатели муниципального земельного контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в соответствующей сфере деятельности, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должен обеспечить отдел контроля;

2) индикативные показатели видов контроля, применяемые для мониторинга контрольной деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

9.3. Ключевые показатели муниципального земельного контроля и их целевые значения представлены в Приложении № 4 к настоящему положению.».

1.8. Дополнить Положение Приложением № 4 в редакции согласно Приложению № 3 к настоящему решению.

2. Направить настоящее решение Главе городского округа Клин для подписания, опубликования в газете «Серп и Молот» и размещения на официальном сайте Администрации городского округа Клин в сети Интернет.

Председатель Совета депутатов
городского округа Клин

Е.В. Хрусталева

Программа профилактики в области муниципального земельного контроля

Раздел 1. Общие положения

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципальных образований Московской области.

Раздел 2. Аналитическая часть Программы

2.1. Муниципальный земельный контроль – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства (далее обязательных требований), осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

2.2. Муниципальный земельный контроль осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований земельного законодательства;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- организации и проведения мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

2.3. Подконтрольные субъекты:

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

Раздел 3. Цели и задачи Программы

3.1. Цели Программы:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- предотвращение риска причинения вреда (ущерба) землям сельскохозяйственного назначения и землям иных категорий;
- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) земельного законодательства;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

3.2. Задачи Программы:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируруемыми лицами;
- формирование единого понимания обязательных требований законодательства у всех участников контрольной деятельности;
- повышение прозрачности системы муниципального земельного контроля;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 4. План мероприятий по профилактике нарушений

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы. Перечень мероприятий Программы, сроки (периодичность) их проведения приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства.

План мероприятий по профилактике нарушений земельного законодательства на территории муниципальных образований Московской области.

№ п/п	Профилактические мероприятия	Срок проведения
1	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства, о результатах деятельности органа МЗК, основных нарушениях, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством размещения соответствующих сведений на официальных сайтах ОМС в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и средствах массовой информации. ОМС размещают и поддерживают в актуальном состоянии:	На постоянной основе

	<ol style="list-style-type: none"> 1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление МЗК; 2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление МЗК; 3) информацию о мерах ответственности за нарушения земельного законодательства в части установленной компетенции; 4) информацию об обязательных требованиях в сфере МЗК в части компетенции; 5) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований. 	
1.1	Публикации в СМИ (газеты, журналы)	Не менее 1 публикации в квартал
1.2	Публикации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в т.ч. на сайте ОМС	Не менее 1 публикации в квартал
1.3	Выступления на радио, телевидении, интервью.	При наличии муниципального СМИ не мене 1 раза в квартал
2	Обобщение правоприменительной практики с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений требований земельного законодательства с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений	Ежегодно до 1 июля
3	Объявление предостережений Контрольный орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований при наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.	В течение года по необходимости
4	Консультирование по вопросам: <ol style="list-style-type: none"> 1) организации и осуществление МЗК; 2) порядка осуществления мероприятий МЗК; 3) порядка обжалования действий (бездействия) должностных лиц; 4) получения информации о нормативно правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках МЗК 	По мере поступления вопросов

5	<p>Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи.</p> <p>В ходе профилактического визита инспектором осуществляются консультирование контролируемого лица, а также сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.</p> <p>Срок осуществления обязательного профилактического визита составляет один рабочий день.</p>	В течение года по необходимости
---	---	---------------------------------

**Индикаторы
риска нарушения обязательных требований, используемых
для определения необходимости проведения внеплановых
проверок при осуществлении муниципального земельного контроля**

1. Несоответствие площади используемого земельного участка, определенной в результате проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с правообладателем земельного участка, площади земельного участка, сведения о которой содержатся в Едином государственном реестре недвижимости.

2. Отклонение местоположения характерной точки границы земельного участка, определенное в результате проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с правообладателем земельного участка, относительно местоположения границы земельного участка, содержащегося в Едином государственном реестре недвижимости, на величину, превышающую значение точности определения координат характерных точек границ земельных участков, установленное приказом Минэкономразвития России от 1 марта 2016 г. № 90 «Об утверждении требований к точности и методам определения координат характерных точек границ земельного участка, требований к точности и методам определения координат характерных точек контура здания, сооружения или объекта незавершенного строительства на земельном участке, а также требований к определению площади здания, сооружения и помещения»¹.

3. Несоответствие использования земельного участка, выявленное в результате проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с правообладателем земельного участка, целевому назначению в соответствии с его принадлежностью к той или иной категории земель и (или) видам разрешенного использования земельного участка, сведения о котором содержатся в Едином государственном реестре недвижимости.

4. Отсутствие объектов капитального строительства, ведения строительных работ, связанных с возведением объектов капитального строительства на земельном участке, предназначенном для жилищного или иного строительства, выявленное по результатам проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с правообладателем земельного участка, в случае если обязанность по использованию такого земельного участка в течение установленного срока предусмотрена федеральным законом.

5. Наличие на земельном участке специализированной техники, используемой для снятия и (или) перемещения плодородного слоя почвы.

6. Признаки негативных процессов на земельном участке, влияющих на состояние земель сельскохозяйственного назначения и уровень плодородия почвы (водная и ветровая эрозия, сели, подтопление, заболачивание, засоление, иссушение, уплотнение, загрязнение

¹ Зарегистрирован в Минюсте России 8 апреля 2016 г., регистрационный № 41712.

химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнение отходами производства и потребления).

7. Заращение сорной растительностью и (или) древесно-кустарниковой растительностью, не относящейся к многолетним плодово-ягодным насаждениям, за исключением мелиоративных защитных лесных насаждений, земельного участка, свидетельствующее о его неиспользовании для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности.

8. Наличие на земельном участке признаков, свидетельствующих о повреждении или уничтожении мелиоративной системы или отдельно расположенного гидротехнического сооружения (утечка воды из канала или отсутствие подачи воды в канале (его части), который входит в мелиоративную систему или является отдельно расположенным гидротехническим сооружением²; заболачивание земельного участка, на котором расположены мелиоративная система или отдельно расположенное гидротехническое сооружение), а также мелиоративных защитных лесных насаждений (спиливание, складирование или сжигание древесно-кустарниковой растительности, составляющей защитные лесополосы).

² Статья 2 Федерального закона от 10 января 1996 г. № 4-ФЗ "О мелиорации земель" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 142; 2019, № 52, ст. 7795); абзац второй статьи 3 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3589; 2012, № 56, ст. 7616).

**Ключевые показатели муниципального земельного контроля
и их целевые значения**

Ключевые показатели

Ключевые показатели	Целевые значения
Процент исполнения по проведению плановых и внеплановых проверок соблюдения требований земельного законодательства	100%
Процентное исполнение показателя по осуществлению контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами при помощи ЕГИС ОКНД	100%
Процент контрольных мероприятий, при взаимодействии с контролируруемыми лицами, по которым назначены административные наказания	80 %

Индикативные показатели

1. Расчет процентного исполнения по проведению плановых и внеплановых проверок соблюдения требований земельного законодательства (ПР) осуществляется по следующей формуле:

$$ПР = \left(\frac{ПР_{сх(факт)}}{ПР_{сх(план)}} * 0,6 + \frac{ПР_{иные(факт)}}{ПР_{иные(план)}} * 0,4 \right) * 100\%, \text{ где}$$

ПР – процентное исполнение показателя по проведению плановых и внеплановых проверок.

ПР_{сх(факт)} – количество земельных участков сельхозназначения, в отношении которых проведены плановые и внеплановые проверки.

ПР_{сх(план)} – количество земельных участков сельхозназначения, подлежащих плановым и внеплановым проверкам.

ПР_{иные(факт)} – количество земельных участков иных категорий, в отношении которых проведены плановые и внеплановые проверки.

ПР_{иные(план)} – количество земельных участков иных категорий, подлежащих плановым и внеплановым проверкам.

0,6 и 0,4 – веса, присвоенные значениям, исходя из значимости осуществления мероприятий в отношении тех или иных категорий земель.

Для муниципальных образований, не имеющих земель сельскохозяйственного назначения, процент исполнения будет равен проценту исполнения по проведению плановых и внеплановых проверок земель иных категорий.

2. Расчет процентного исполнения показателя по осуществлению контрольных мероприятий, без взаимодействия с контролируруемыми лицами при помощи ЕГИС ОКНД (Осм) осуществляется по следующей формуле:

$$\text{Осм} = \frac{\text{Осм(факт)}}{\text{Осм(план)}} * 100\%, \text{ где}$$

Осм – процентное исполнение показателя по осуществлению контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами при помощи ЕГИС ОКНД.

Осм(факт) – количество земельных участков, в отношении которых проведены контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами при помощи ЕГИС ОКНД.

Осм(план) – количество земельных участков, подлежащих проведению контрольных мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами при помощи ЕГИС ОКНД.

3. Расчет процентного исполнения показателя контрольных мероприятий, при взаимодействии с контролируемыми лицами, по которым назначены административные наказания (АН) осуществляется по следующей формуле:

$$\text{АН} = \frac{\text{Ш}}{\text{ПРвсe(факт)}} * 100\%, \text{ где}$$

АН - процентное исполнение показателя контрольных мероприятий, при взаимодействии с контролируемыми лицами, по которым назначены административные наказания.

Ш – количество проведенных плановых и внеплановых проверок, по которым назначены административные наказания.

ПРвсe(факт) - количество проведенных плановых и внеплановых проверок в отношении земель всех категорий.